|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **RAPORTI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | |  |
| **EMËRTIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS** | Projektligji “Për regjistrimin e organizatave jofitimprurëse” | |
| **MINISTRIA UDHËHEQËSE** | Ministria e Drejtësisë | |
| **FAZAE POLITIKËS/VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | Fillestare | |
| **BURIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS** |  | |
| **DIREKTIVË/RREGULLORE E BE-së** | Jo | |
| **PUBLIKIMET DHE STRATEGJITË E LIDHURA** | Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim për periudhën 2015 - 2021, sipas së cilës vizioni i qeverisë është “*Krijimi i një mjedisi mundësues për një shoqëri civile të fortë dhe të konsoliduar që kontribuon në zhvillimin e shoqërisë dhe të vendit së bashku me një media të pavarur dhe të lirë*”. | |
| **DATA E KONSULTIMIT PUBLIK** | 08.06.2020 | |
| **DATAE VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | /2020 | |
| **A E KA SHQYRTUAR KRYEMINISTRIA VLERËSIMIN E NDIKIMIT?**  **NËSE PO, JEPNI DATËN E SHQYRTIMIT** | JO | |
| **NUMRI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | [2020 –MD- 1] | |
| **TE DHËNA KONTAKTI**  **(EMRI, E-MAIL, NUMRI I TELEFONIT TËPERSONIT TË KONTAKTIT)** | Esmeralda Velaj  *e-mail*-i: [esmeralda.velaj@drejtesia.gov.al](mailto:esmeralda.velaj@drejtesia.gov.al)  numri i telefonit: 0699445693  Alma Dylgjeri  *e-mail*-i: [alma.dylgjeri@drejtesia.gov.al](mailto:alma.dylgjeri@drejtesia.gov.al)  numri i telefonit: | |
|  | | |
| **PJESA 1: PËRMBLEDHJEEKZEKUTIVE**  **(Maksimumi 2 faqe)** | | |
| Në programin analitik të projekt akteve të planifikuara për Ministrinë e Drejtësisë për vitin 2020, miratuar me vendimin nr.150, datë 19.02.2020, të Këshillit të Ministrave “Për disa ndryshime në vendimin nr.837, datë 24.12.2019 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e programit të përgjithshëm analitik të projekt akteve që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2020” është vlerësuar dhe ndërmarrja e nismës për ndryshimin e ligjit aktual të regjistrimit të OJF-ve për futjen e një procedure regjistrimi më të thjeshtë dhe në eficiente për OJF-të dhe parashikimi me ligj i krijimit të një Regjistri Elektronik të OJF-ve.  Përcaktimi i rregullave të thjeshtuara për regjistrimin OJF-ve dhe digjitalizimi i të dhënave dhe arkivave të OJF-ve bëhet për të mundësuar një sistem për shkëmbimin e informacionit, duke përfshirë statusin, vendndodhjen, llojin e aktivitetit, numrin e stafit dhe informacione të tjera relevante për OJF-të në bazë të ndryshimit të kuadrit ligjor.  Kjo vjen dhe si rezultat i detyrimit që vjen për Ministrinë e Drejtësisë nga miratimi i vendimit nr. 539, datë 25.07.2019, i Këshillit të Ministrave “Për miratimin e udhërrëfyesit për politikën qeverisëse drejt një mjedisi mundësues për zhvillimin e shoqërisë civile 2019-2023 dhe Planit të tij të veprimit ku në Prioritetin 6, sanksionohet krijimi i një kuadri më mundësues për regjistrimin dhe funksionimin e OSHC-ve. Sipas këtij udhërrëfyesi, janë përcaktuar drejtimet që do të ndërmarrë Qeveria Shqiptare me angazhime dhe afate të përcaktuara për institucionet kryesore në vend.Qeveria Shqiptare, pas vitit 2017, është angazhuar në ndërmarrjen e veprimeve konkrete për thjeshtimin e dokumentacionit që u kërkohet qytetarëve për ofrimin e shërbimeve nga ana e institucioneve të administratës shtetërore, duke krijuar lehtësira dhe mundësi të marrjes së shërbimit online, me sa më pak dokumente, me kosto të reduktuar për qytetarë dhe mbi të gjitha brenda afateve të shkurtra.  Gjithashtu edhe nga Komiteti i Ekspertëve për Vlerësimin e Masave kundër pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit (MONEYVAL) është vlerësuar dhe rekomanduar krijimi i regjistrit elektronik dhe përmirësimi i procedurave të regjistrimit të OJF-ve. Në Rekomandimet e Raportit është vlerësuar se vendi ynë nuk ka ndonjë politikë të qartë për të promovuar llogaridhënien, integritetin dhe besimin publik në administrimin dhe menaxhimin e OJF-ve, duke patur një qasje të kufizuar ndaj sektorit të OJF-ve dhe komunitetit të donatorëve për çështjet e financimit nga terrorizmi. Në raport cilësohet ndër të tjera se nuk ka asnjë dokument mbi praktikat më të mira që të jetë hartuar nga Shqipëria me përfshirjen e OJF-ve, si dhe nuk janë ndërmarrë hapa për promovimin, mbikëqyrjen e riskut ose monitorimin e OJF-ve. Prandaj kjo nismë sigurisht vjen edhe nga rëndësia e përmbushjes së Rekomandimeve të Komitetit të Ekspertëve të MONEYVAL lidhur me këtë fushë.  Ligji aktual për Regjistrimin e Organizatave Jofitimprurëse parashikon një sistem të  centralizuar regjistrimi për OJF-të vetëm në Gjykatën e Shkallës së Parë të Tiranës pasi dhe Kushtetuta në nenin 46 parashikon që regjistrimi i OJF-ve, bëhet në gjykatë sipas procedurës së përcaktuar me ligj. Neni 7 i këtij ligji, përcakton Gjykatën e Shkallës së Parë të Tiranës si të vetmin organ kompetent për të gjitha regjistrimet dhe procedurat e shpërbërjes së OJF ve, duke përbërë një barrë administrative dhe financiare për OJF-të, veçanërisht për OJF-të e reja që krijohen jashtë Tiranës të cilat kanë detyrimin e regjistrimit në Gjykatën e rrethit gjyqësor Tiranë.  Vendimet për regjistrimin e organizatave jofitimprurëse, si dhe çdo vendim tjetër lidhur me hapat për regjistrimin e tyre, bëhet nga një gjyqtar i vetëm nga seksioni tregtar i gjykatës me kërkesë të subjektit të interesuar. Afati ligjor prej 15 ditësh rrallë respektohet në praktikë, për shkak të ngarkesës që vjen në rritje të gjykatave. Veçanërisht në kushtet e reformimit të me pretendimin se gjyqtarët janë shumë të ngarkuar me çështje të tjera.  Pra gjendemi përpara procedurave të centralizuara të regjistrimit bashkë me mungesën e një sistemi elektronik efikas regjistrimi, kërkojnë që përfaqësuesit e OJF-ve të udhëtojnë për në Tiranë disa herë për të ndjekur ecurinë e kërkesës së tyre për regjistrim, ose ndryshimet në aktet e tyre apo kërkesën për çregjistrim.Kostot e larta financiare të regjistrimit, procedurat e gjata dhe udhëtimet disa herë lidhur me to krijojnë pengesa të panevojshme për këto OJF që krijohen jashtë Tiranës, të cilat nuk kanë fillimisht akses dhe mund të mos e kenë mundësinë ose mund të dekurajohen nga kostot që lidhen me procesin e regjistrimit.  OJF-të kanë avokuar për ndryshime ligjore për modernizimin e procedurave të regjistrimit, me qëllim thjeshtimin e procesit të regjistrimit, dhe për ndryshime në aktet e themelimit dhe çregjistrimit, si dhe për kalimin në një procedurë regjistrimi moderne, të shpejtë, miqësore për përdoruesin dhe jo të kushtueshme për OJF-të në të gjithë Shqipërinë. Përveç kësaj, sistemi aktual manual i regjistrimit, i cila është vjetruar dhe i pamjaftueshëm për të siguruar informimin e saktë dhe në kohë për OJF-të, do të kompjuterizohet. Modernizimi i procedurave të regjistrit kërkon ndryshime në ligjin ekzistues dhe në ligjet e tjera që lidhen me të e që preken nga ky ndryshim. Angazhimi i OJFve në të gjitha fazat e procesit të hartimit të këtyre ndryshimeve duhet t'u japë atyre një mundësi të konsiderueshme për të pasqyruar njëzet vjet përvojë të OJF-ve dhe për të hequr kërkesat ligjore që pengojnë, vonojnë apo kufizojnë krijimin apo funksionimin e OJF-ve në praktikë.  Ajo cfarë do të arrihet me rregullimet që do të ndërmerren është krjimi i një portali elektronik i Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë, i aksesueshëm nëpërmjet faqes zyrtare në internet, ku të mundësohet ofrimi i shërbimit për publikun në distancë, duke komunikuar drejtpërdrejt me sistemin qendror të për regjistrimin e organizatave jofitimprurëse, nëpërmjet mjeteve elektronike. Kjo do të sillte lehtësira për publikun në dinstancë jo vetëm në koston financiare të udhëtimeve për të ndjekur procesin deri në regjistrimin e veprimtarisë së tyre, por dhe të kohës së harxhuar e cila | | |
| **OBJEKTIVAT**  *Cilat janë objektivat dhe efektet e synuara të propozimit?*   * Të përcaktojë rregulla të thjeshtuara për regjistrimin OJF-ve. * Të krijohet digjitalizimi i të dhënave dhe arkivave të OJF-ve për të mundësuar një sistem për shkëmbimin e informacionit. | | |
| **OPSIONET E POLITIKAVE**  *Cilat janë opsionet kryesore të politikave, duke përfshirë mënyrat ndaj rregullimit? Duhet të bëni krahasimin e avantazheve/përfitimevekryesore dhe tëdizavantazheve/kostove të opsioneve të mundshme. Duhet të përcaktoni detajet në lidhje me opsionin e preferuar.*  Për arritjen e objektivave të politikës janë shqyrtuar opsionet e mëposhtme:   * Opsioni 0 (*status quo)*: - nuk do të ndërhyjmë me ndryshim apo politikë të re; * Opsioni 1: Ndryshime në ligjin ekzistues nr. 8789, datë 07.02.2001 “Për regjistrimin e organizatave jofitimprurëse”. * Opsioni 2: Hartimi i një ligji të ri “Për regjistrimin e organizatave jofitimprurëse”. | | |
| **ANALIZA E NDIKIMEVE**  *Cilat janë ndikimet e opsionit të preferuar? Kjo duhet të përfshijë ndikimet me vlerë monetare të përcaktuar dhe ndikimet pa vlerë monetare të përcaktuar mbi buxhetin dhe bizneset.*  **Ndikimet ekonomike** të opsionit të preferuar(opsioni 2)*Kostot e drejtpërdrejta për sektorin publik.* Nga pikëpamja financiare cështja e kostove shtesë të bëra nga OJF-të që kanë një seli biznesi jashtë Tiranës sipas modelit aktual të regjistrimit jane (kostot e udhëtimit dhe koha), së pari duhet të merret parasysh përkundër faktit që shumica e OJF-ve kanë vendin e tyre të biznesit në Tiranë (sipas disa vlerësime, rreth 70% të të gjitha OJFve të regjistruara), si dhe nje fakt tjetër që nga gjithsej afersisht ne gjykate jane 8000 OJF të regjistruar, rreth 1500 mendohet të jenë aktiv. Në këtë drejtim, në afat të mesëm dhe afatgjatë, kostot regjistrimit mund të lehtësohen duke krijuar një aplikim në internet dhe Regjistrin Kombëtar elektronik të OJF-ve dhe kostoja e dpd per sektorin publik do të jetë kosto e shtuar ku cdo ojf e regjistruar do te deklarohet njekohesisht dhe tek sektori i tatimeve. Pra derdhja e kontributeve nga cdo OJF prane ketij organi do të rrisë buxhetin e shtetit.  Do të ketë gjithashtu edhe *disa lloje ndikimesh jo të drejtpërdrejta ekonomike* që janë pa vlerë monetare të drejtperdrejtë në buxhet dhe konsistojnë në pakësim të vlerës monetare të ndjekjes së procesit dke bërë udhëtime drejt Tiranës. Gjithashtu ndikim pozitiv do të ketë edhe tek ato subjekte të cilat do të bëjnë ndryshime gjatë veprimtarisë së tyre të cilat mendohet të bëhen nga kancelari dhe jo nga gjyqtari duke ndërprerë aktivitetin ose janë duke u përgatitur ta ndërpresin atë. Vazhdimi i aktivitetit do të mundësojë të ardhura shtesë tek ato subjekte sikurse edhe të ardhura në buxhetin e shtetit nga tatimet dhe deklarimi i punësimit të punonjësve.  **Ndikimi Social** i *drejtpërdrejtë*  Transparencë e plotë në lidhje me regjistrimin e OJF-ve, të cilat do deklarojnë aktivitetin e tyre jofitimprurës dhe ligjor. | | |
| **ARSYETIMI I OPSIONIT TË PREFERUAR**  *Shpjegoni arsyet për zgjedhjen e opsionit të preferuar. Ju lutemi jepni nëse është e mundur koston dhe përfitimin me vlerë të përcaktuar monetare.*  Opsioni i preferuar është përzgjedhur Opsioni 2, krijimi i një ligji të ri që ka për qëllim disa rregullime në fushën e regjistrimit të OJF-ve dhe krijimin e regjistrit elektronik të OJF-ve. Projektligji qartëson më mirë procesin e regjistrimit të OJF-ve duke mos ndryshuar regjistrimin e tyre pranë gjykatës së rrethit gjyqësor Tiranë pasi është një detyrim Kushtetues por duke rregulluar procedurën e ndryshimeve të ndryshme që mund të kërkohen gjatë veprimtarisë së OJF-ve.  **Kostoja e përllogaritur në total e opsionit të preferuar mbi buxhetin e shtetit gjatë periudhës 3-vjeçare menjëherë pas miratimit të ligjit (kostoja në total në lek, çmimet aktuale, në terma nominalë):**   |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Viti 1** | **Viti 2** | **Viti 3** | | **0** | **0** | **0** | | | |
| Ky projektligj ka kosto mbi buxhetin e shtetit pasi krijon kosto krijimi i regjistrit elektronik i regjistrimit të OJF-ve. | | |
| **KONSULTIMI**  *Jepni një përmbledhje të çdo konsultimi të kryer (me kë dhe si jeni konsultuar?), çfarë pikëpamjesh janë shprehur, si janë trajtuar ato, domethënë çfarë ndryshimesh janë pranuar dhe çfarë janë refuzuar dhe arsyet pse?)*  Projektligji është në proces konsultimi me ekspertë dhe aktorë të interesuar në lidhje me regjistrimin e OJF-ve. | | |
| **ZBATIMI DHE MONITORIMI**  *Si do të organizohen zbatimi dhe monitorimi?*  Zbatimi dhe monitorimi do të realizohen sipas përcaktimeve të dispozitave të projektligjit për organizatat jofitimprurëse.  Organet kompetente shtetërore kanë të drejtë të mbikëqyrin organizatat jofitimprurëse përsa i përket zbatimit të legjislacionit tatimor, doganor, të sigurimeve shoqërore, të lejimit të ushtrimit të veprimtarisë ekonomike, të kontraktimit të ushtrimit të shërbimeve publike e sociale, si dhe për përmbushjen e veprimtarive të tyre me fonde të Buxhetit të Shtetit.  Kontrolli për zbatimin e ligjit të ri dhe akteve nënligjore që rrjedhin prej tij ushtrohet nga nga subjektet sipas detyrave, të drejtave dhe përgjegjësive të përcaktuara në legjislacionin e ri. | | |

|  |
| --- |
| **PJESA 2: BAZA KRYESORE E ANALIZËS DHE E PROVAVE** |

# 

# Historik

* ***Jepni kontekstin e politikës***

Një nga veçoritë bazë të qeverive demokratike është detyrimi i shtetit për të qenë në shërbim të qytetarëve të tij. Bazat e një shoqërie demokratike, kërkojnë qasje me fokus vendimmarrjen gjithëpërfshirëse në respektim të dialogut dhe bashkëpunimit mes autoriteteve shtetërore dhe shoqërisë civile janë në interesin e drejtpërdrejtë dhe në të mirë të publikut dhe, rrjedhimisht, një parakusht për mirëfunksionimin e një shoqërie demokratike.

Në filozofinë e qeverisjes se vendit, bashkëpunimi i mirë midis një qeverie me mendësi të orientuar drejt shërbimit dhe një shoqërie civile aktive, kritike dhe konstruktive përbën një element të domosdoshëm të demokracisë pluraliste, e cila u jep mundësi qytetarëve të organizojnë lirisht grupe interesi dhe të marrin pjesë në ciklin e politikave dhe në proceset vendimmarrëse të vendit të tyre në mënyrë të rregulluar dhe transparente.

Nxitja aktive dhe gjithëpërfshirëse e pjesëmarrjes së qytetarëve dhe organizatave të tyre në jetën sociale, ekonomike dhe politike është karakteristike për shoqëritë demokratike. Nën vizionin e vlerave të mësipërme, Qeveria e Shqipërisë është e angazhuar ta përfshijë aktivisht shoqërinë civile në përcaktimin e agjendës politike të vendit. Krijimi i një mjedisi mundësues për organizatat e shoqërisë civile është një nga parakushtet dhe masat për një demokraci të qëndrueshme në një shtet modern. Ky mjedis, duhet më së pari të krijohet nga shteti në mënyrë të garantohet një sërë kushtesh të favorshme fiskale dhe ligjore për shoqërinë civile dhe të krijojë hapësirë për, institucionet e pavarura, lirinë e fjalës, si dhe për të drejtat themelore të njeriut dhe qytetarit. Tërësia e këtyre elementëve dhe gjetja e mekanizmave eficentë për vënien në zbatim të tyre do të konkretizojë arritje të matshme në drejtim të fuqizimit të politikave shtetërore për krijimin e mjedisit mundësues e të favorshëm për përfshirjen e shoqërisë civile në zhvillimet e politikave.

Vendosmëria e Qeverisë për të mundësuar një mjedis të ri për përfshirjen e shoqërisë civile në politikat shtetërore janë të konkretizuara në dokumente të rëndësishme si parashikimet e Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim për periudhën 2015 - 2021, sipas së cilës vizioni i qeverisë është “*krijimi i një mjedisi mundësues për një shoqëri civile të fortë dhe të konsoliduar që kontribuon në zhvillimin e shoqërisë dhe të vendit së bashku me një media të pavarur dhe të lirë*”.

Në drejtim të konkretizimit të vizionit të strategjisë kombëtare për zhvillim, është miratuar vendimi nr. 539, datë 25.07.2019, i Këshillit të Ministrave “Për miratimin e udhërrëfyesit për politikën qeverisëse drejt një mjedisi mundësues për zhvillimin e shoqërisë civile 2019-2023 dhe Planit të tij të veprimit ku në Prioritetin 6, sanksionohet krijimi i një kuadri më mundësues për regjistrimin dhe funksionimin e OSHC-ve. Sipas këtij udhërrëfyesi, janë përcaktuar drejtimet që do të ndërmarrë Qeveria Shqiptare me angazhime dhe afate të përcaktuara për institucionet kryesore në vend.

Gjithashtu edhe nga Komiteti i Ekspertëve për Vlerësimin e Masave kundër pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit (MONEYVAL) është vlerësuar dhe rekomanduar krijimi i regjistrit elektronik dhe përmirësimi i procedurave të regjistrimit të OJF-ve. Në Rekomandimet e Raportit është vlerësuar se vendi ynë nuk ka ndonjë politikë të qartë për të promovuar llogaridhënien, integritetin dhe besimin publik në administrimin dhe menaxhimin e OJF-ve, duke patur një qasje të kufizuar ndaj sektorit të OJF-ve dhe komunitetit të donatorëve për çështjet e financimit nga terrorizmi. Në raport cilësohet ndër të tjera se nuk ka asnjë dokument mbi praktikat më të mira që të jetë hartuar nga Shqipëria me përfshirjen e OJF-ve, si dhe nuk janë ndërmarrë hapa për promovimin, mbikëqyrjen e riskut ose monitorimin e OJF-ve. Prandaj kjo nismë sigurisht vjen edhe nga rëndësia e përmbushjes së Rekomandimeve të Komitetit të Ekspertëve të MONEYVAL lidhur me këtë fushë.

Nga ana tjetër Qeveria Shqiptare, pas vitit 2017, është angazhuar në ndërmarrjen e veprimeve konkrete për thjeshtimin e dokumentacionit që u kërkohet qytetarëve për ofrimin e shërbimeve nga ana e institucioneve të administratës shtetërore, duke krijuar lehtësira dhe mundësi të marrjes së shërbimit online, me sa më pak dokumente, me kosto të reduktuar për qytetarë dhe mbi të gjitha brenda afateve të shkurtra.

Në kuadër të këtyre dokumenteve të politikave shtetërore, u vlerësua që një qasje e tillë të përfshihej në programit analitik të projekt akteve të planifikuara për Ministrinë e Drejtësisë dhe Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, për vitin 2020, miratuar me vendimin nr.150, datë 19.02.2020, të Këshillit të Ministrave “Për disa ndryshime në vendimin nr.837, datë 24.12.2019 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e programit të përgjithshëm analitik të projekt akteve që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2020”. Përfshirja në programin e planifikuar të punës për Këshillin e Ministrave është një hap i rëndësishëm dhe angazhim konkret në shndërrimin e dokumenteve të politikave në iniciativa ligjvënëse.

# Problemi në shqyrtim

* ***Përshkruani natyrën e problemit.***
* ***Identifikoni shkaqet e problemit.***
* ***Përshkruani shtrirjen e problemit.***
* ***Identifikoni grupet e prekura nga ky problem - qeveria / biznesi / shoqëria civile / qytetarët.***
* ***Vlerësoni nëse problemi mund të trajtohet ose jo përmes një ndryshimi të politikave.***

**Ligji aktual nr. 8889/2001 ‘Për regjistrimin e OJF-ve”,** përcakton një sistem aktual manual i regjistrimit, që është vjetruar dhe i pamjaftueshëm për të siguruar informimin e saktë dhe në kohë për OJF-të, pra do duhet të kompjuterizohet. Modernizimi i procedurave të regjistrit kërkon ndryshime në ligjin ekzistues dhe në ligjet e tjera që lidhen me të e që preken nga ky ndryshim.

Projektligji i ri synon, ulje të barrës së regjistrimit të këtyre organizatave pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë e cila do të lehtësojë procedurën e aplikimit për regjistrim. Ky projektligj parashikon një procedurë më transparente në lidhje me aktivitetin e OJF-ve si dhe vendos modernizimin e shërbimeve nëpërmjet regjistrimit në regjistrin elektronik.

# Arsyeja e ndërhyrjes

* *Shpjegoni pse qeveria planifikon të ndërhyjë dhe pse është e nevojshme.*
* *Shpjegoni se çfarë shpreson të trajtojë qeveria nëpërmjet kësaj ndërhyrjeje.*
* *Identifikoni shkallën e ndërhyrjes së qeverisë që nevojitet për të trajtuar problemin.*
* *Shpjegoni se si i mbështet kjo ndërhyrje objektivat e nivelit të lartë të qeverisë.*
* *Rendisni punën ekzistuese që është realizuar tashmë.*

Ndërhyrja me këtë ligj është e nevojshme për arsye të përmirësimit të këtij shërbimi të kërkuar edhe nga grupet e interesit(Organizatat jofitimprurëse)

Vendosmëria e Qeverisë për të mundësuar një mjedis të ri për përfshirjen e shoqërisë civile në politikat shtetërore janë të konkretizuara në dokumente të rëndësishme si parashikimet e Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim për periudhën 2015 - 2021, sipas së cilës vizioni i qeverisë është “*krijimi i një mjedisi mundësues për një shoqëri civile të fortë dhe të konsoliduar që kontribuon në zhvillimin e shoqërisë dhe të vendit së bashku me një media të pavarur dhe të lirë*”.

Strategjia Kombëtare identifikon tre objektiva strategjike, në funksion të vizionit në fushën e shoqërisë civile:

i) krijimin e një mjedisi ligjor dhe kushteve financiare për mbështetjen e qëndrueshmërisë së organizatave të shoqërisë civile;

ii) forcimin dhe institucionalizimin e bashkëpunimit me shoqërinë civile dhe institucionet publike, me qëllim krijimin e një partneriteti të bazuar tek vullneti, besimi dhe mirëkuptimi reciprok i interesave të përbashkët;

iii) nxitjen e organizatave të shoqërisë civile, në përputhje me prioritetet kombëtare dhe rekomandimet e BE-së, duke përfshirë vullnetarizmin dhe pjesëmarrjen qytetare.

Në kuadër të këtij dokumenti u vlerësua që një qasje e tillë të përfshihej në programit analitik të projekt akteve të planifikuara për Ministrinë e Drejtësisë Projektligji do të ketë efekte mbi subjektet

# Objektivi i politikës

* *Vendosni objektiva që korrespondojnë me problemin dhe shkaqet e tij.*
* *Sigurohuni që objektivat janë specifikë, të matshëm, të arritshëm, realë dhe në kohë.*

Kjo politikë e propozuar synon përmbushjen e objektivave të mëposhtme:

* Të hidhen në sistemin elektronik regjistrat me të dhënat e OJF-ve.
* Të krijohen për cdo OJF dosje e vecantë me të dhënat për cdo OJF.
* Të hartohet e miratohet akti/et nënligjore mbi formatet që duhet të jenë të unifikuara.

# Përshkrimi i opsioneve të shqyrtuara

* *Përshkruani opsionin e status quo-së.*
* *Identifikoni dhe përshkruani të gjitha opsionet e politikave që keni marrë parasysh.*
* *Shpjegoni se si janë zgjedhur opsionet e renditura.*

Gjatë analizës që është kryer nga MD, janë shqyrtuar tre opsionet e mëposhtme:

* Opsioni i status quo-së (0):

Boshllëku ligjor, në ligjin ekzistues pë regjistrimin e OJF-ve në lidhje me sistemin e në mënrë manuale të regjistrimit të OJF-ve. Statistika jo të plota dhe jo transparente.

Opsioni 1: Ndryshimi i ligjit ekzistues.

Përkatësisht është rekomanduar opsioni për hartimin e kësaj politike, pra rishikimi i ligjit ekzistues, nëpërmjet ndërhyrjes në zgjidhjen e problemit të subjekteve të cilët kërkojnë përmirësime të shërbimeve.

Ky opsion parashikon ndryshime në tërësi të ligjit të cilat do të sillnin paqartësi dhe ndërhyrje të shumta në përmbajtje të tij duke krijuar një akt jo të pastër përsa i përket teknikës legjislative të krijimit të një akti i cili ka një strukturë e cila duhet të krijojë logjikë ligjore.

* Opsioni 2: Ligj i ri për regjistrimin e OJF-ve.

Ligji i ri që kërkojmë të miratojmë është dhe opsioni i preferuar i cili i referohet dokumentave strategjikë të sipërpërmendur, nëpërmjet një ligji të ri do të arrihet të krijohet një sistem krejt i ri regjistrimi të OJF –ve duke përmirësuar këtë shërbim dhe duke krijuar lehtësira në drejtim të regjistrimit.

# Vlerësimi i opsioneve/analizimi i ndikimeve

* *Identifikoni se kush preket.*
* *Identifikoni llojet e ndikimeve për secilin grup të prekur; bëni dallimin midis ndikimeve të drejtpërdrejta dhe jo të drejtpërdrejta.*
* *Për ndikimet e drejtpërdrejta:*
* *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet e drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
  + *Analizoni nga ana sasiore ndikimet më të rëndësishme të drejtpërdrejta.*
  + *Përcaktoni vlerën monetare të ndikimeve më të rëndësishme të drejtpërdrejta aty ku është e mundur (shih aneksin 1/a për tabelën që mund të përdorni).*
  + *Analizoni ndikimin mbi ndërmarrjet e vogla dhe të mesme.*
* *Për ndikimet jo të drejtpërdrejta:*
  + *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet jo të drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
  + *Analizoni ndikimin mbi konkurrencën.*
* *Diskutoni kufizimin e analizës:*
  + *Jepni supozimet në të cilat janë bazuar parashikimet dhe risqet, të cilave ato u nënshtrohen.*
  + *Tregoni sa të forta, të pavarura dhe të rëndësishme janë provat që mbështesin supozimet.*
  + *Tregoni se çfarë mund të pengojë realizimin e përfitimeve, të rrisë kostot ose të sjellë pasoja të papritura.*
* *Përmblidhni vlerësimin e opsioneve:*
* *Paraqisni një pasqyrë përmbledhëse të të gjitha ndikimeve të opsioneve të analizuara.*
  + *Shpjegoni se si ndikimet e të gjitha opsioneve të analizuara krahasohen me njëra-tjetrën.*
  + *Paraqisni përllogaritjet më të mira të përgjithshme neto tëndikimit me vlerë monetare të përcaktuar për çdo opsion (shih aneksin 1/b për tabelën që mund të përdorni).*

Opsioni i zgjedhur nga ana jonë, për ndryshime në ligj,ka ndikim tek:

* Grupet e interesit (OJF-të)
* Gjykata e rrethit gjyqësor Tiranë;

***Ndikimet ekonomike***

Ky propozim do të sjellë rritje të fondeve shtesë nga buxheti i shtetit. Ndikim është i drejtpërdrejtë financiar në shtim të të ardhurave të Buxhetit të Shtetit pasi transparenca në regjistrim të OJF-ve duke regjistruar njëkohësisht dhe në organet tatimore do të rriste transparencën e regjistrimit dhe pjesa e padeklaruar më parë në organet tatimore tani do të jetë e detyrueshme. Një gjë e tillë do të mundësonte mbrojtjen e shtetit nga regjistrimet me veprimtari të dyshimta duke e bërë trasparente cdo regjistrim.

Në mënyrë jo të drejtpërdrejtë, projektligji ka ndikim edhe tek pjesa e punësuar tek keto OJF.

***Ndikimet sociale***

Opsionet e vlerësuara nga grupi teknik i punës u kryen duke analizuar praktika të vende të ndryshme duke parë mënyrën se si regjistroheshin këto OJF dhe se si e merrnin personalitetin juridik dhe cfarë impakti do të kishin në publik nga ndryshimet që janë të nevojshme për tu bërë.

Krahasimi është bërë duke u nisur nga numri total i regjistrimit në gjykata që është shumë herë më i lartë sesa në organet tatiomore. Nenet e projektligjit ekzistues nuk bëjnë të mundur detyrimin e përcaktimit të kësaj lloj transparence në regjistrim. Në përfundim u arrit në konkluzionin që paraqitja e projekt aktit të jetë në formën e projektligjit të ri “Përregjistrimin e organizatave jofitimprurëse”.

# Arsyetimi i opsionit të preferuar

* *Zgjidhni opsionin e preferuar, bazuar në analizë.*
* *Shpjegoni arsyetimin tuaj.*

Opsioni i preferuar është hartimi dhe miratimi i projektligjit “Për regjistrimin e OJF-ve”, pasi bazuar në analizën e dispozitave dhe neneve që ndryshohen/shtohen u arrit në përfundimin se është e nevojshme të hartohet një ligji i ri pasi në fillim është bërë analiza e vlerësimit të boshllëqeve ligjore, nëpërmjet të cilit u identifikuan ndërhyrjet që duheshin bërë të cilat rezultonin të shumta dhe kishin nevojën e krijimit të një kuadri të ri ligjor. Duke qënë opsioni më i mirë pasi bazuar edhe në analizën e mësipërme ky rregullim do kishte nevojën e ndërhyrjeve në tërësi të aktit ekzistues. Në kuadër të teknikës legjislative ndërhyrjet e shumta në një akt ligjor sjell mosqartësinë e aktit dhe si të tillë vendosëm krijimin e një ligji të ri.

# Çështje të zbatimit

* *Shpjegoni se cila njësi do të jetë përgjegjëse për zbatimin e opsionit të zgjedhur.*
* *Shpjegoni pengesat e mundshme për zbatimin e opsionit të zgjedhur.*
* *Përshkruani masat që do të ndërmerren gjatë zbatimit për të arritur qëllimet e politikës.*
* *Specifikoni të gjitha kërkesat e përputhshmërisë dhe të zbatimit.*

Për zbatimin e këtij opsioni do të jetë përgjegjëse Sekretaria e regjistrimit në gjykatë që mbulon regjistrimin e OJF-ve. Për zbatimin e ligjit dhe përputhshmërinë me kërkesat e tij do të ndërmerren këto hapa:

* Do të hidhen në sistemin elektronik regjistrat me të dhënat e OJF-ve.
* Do të krijohen për cdo OJF dosje e vecantë me të dhënat për cdo OJF.
* Do të hartohet e miratohet akti/et nënligjore mbi formatet që duhet të jenë të

unifikuara.

**Faza e shqyrtimit/vlerësimit**

* *Jepni një përshkrim të përmbledhur të masave të monitorimit dhe të vlerësimit.*
* *Identifikoni kriteret/treguesit për të matur arritjen e qëllimeve ose progresin drejt tyre.*

Organet e monitorimit dhe të vlerësimit janë ato të përcaktuara në ligjin për organizatat jofitimprurëse. Organet kompetente shtetërore kanë të drejtë të mbikëqyrin organizatat jofitimprurëse përsa i përket zbatimit të legjislacionit tatimor, doganor, të sigurimeve shoqërore, të lejimit të ushtrimit të veprimtarisë ekonomike, të kontraktimit të ushtrimit të shërbimeve publike e sociale, si dhe për përmbushjen e veprimtarive të tyre me fonde të Buxhetit të Shtetit.

Një nga elementët më të rëndësishëm për zbatimin e planit të punës konsiderohet sistemi i monitorimit dhe vlerësimit, bazuar në një grup treguesish të përbashkët të performancës.

Indikatorët për të matur arritjen e objektivit janë:

* Shkalla ndërgjegjësimit mbi domosdoshmërinë e bashkëpunimit të institucioneve të ndryshme me Gjykatën e Rrethit Gjyqësor Tiranë.
* zbatimi i krijimit të regjistrit elektronik bazuar në formate të miratuara nga Ministria e Drejtësisë.

**Në lidhje me raportimin e kostove financiare jemi në një fazë procesi dhe bashkëpunimi me gjykatën e rrethit gjyqësor Tiranë për të pasur një parashikim mbi kostot që do të ketë ky projektakt.**

**Raporti i vlerësimit të ndikimit - Shtojca2/a**

***Tabela: Vlera aktuale neto në total (VAN) - kostot dhe përfitimet me vlerë monetare të përcaktuar në milionë lekë e zbritur për 10 vjet (Vlera aktuale e kostos dhe vlera aktuale e përfitimit); krahasuar me status quo-në*.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Viti 6 | Viti 7 | Viti 8 | Viti 9 | Viti 10 |
| **Faktorizbritës** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin – njëherë | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Kosto për buxhetin – në vazhdim | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Kosto për biznesin – njëherë | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Kosto për biznesin – nëvazhdim | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Kosto për grupet e tjera – njëherë | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Kosto për grupet e tjera – nëvazhdim | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Kosto në total** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Kosto e zbriturnë total** = Kostonë total x faktorinzbritës | - | - | - | - |  | - | - | - | - | - |
| Përfitimi për buxhetin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimipërbiznesin – njëherë |  | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Përfitimi për biznesin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimipërgrupet e tjera – njëherë | - | - | - | - | - | -- | - | - | - | - |
| Përfitimipërgrupet e tjera – nëvazhdim | - | - | - | - | -- | - | - | - | - | - |
| Kostopërbuxhetin – nëvazhdim | - | - | - | - | -- | - | - | - | - | - |
| **Përfitimi në total** |
| **Përfitimi i zbriturnë total** = Përfitimi në total x faktorin zbritës |
| **Vleraaktuale e kostosnë total** |  |
| **Vleraaktuale e përfitimit në total** |  |
| **Vleraaktualeneto (VAN) =**Vleraaktuale e përfitimitnë total – Vleraaktuale e kostosnë total |  |

**Raporti i vlerësimit të ndikimit - Shtojca2/b**

***Tabelë: Vlera aktuale neto në total e çdo opsioni***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Opsioni** | **Vlera aktuale në milionëlekë** | | **Vlera aktuale neto në milionëlekë** |
| **Kosto** | **Përfitimi** |
| Opsioni 1 | - |  |  |
| Opsioni 2 |  |  |  |

Vlerësimi referuar opsionit 2 është, pasi gjykuar sipas opsionit të zgjedhur, procesi përcillet me kosto shtesë për buxhetin e shtetit por me përfitime indirekte pasi do ketë transparencë më të madhe e cila do të sjelli ndikime dhe në buxhetin e shtetit të shtrira në mënyrë të vazhdueshme.

Grupi RIA:

Esmeralda Velaj

Alma Dylgjeri